

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 023-03/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 7. veljače 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 7. veljače 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se da izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku bude dužnosnik u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, br. 26/11, 12/12, 126/12 i 57/15).

Sukladno odredbi članka 11. Zakona o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku (Narodne novine, broj 32/17) izvanrednog povjerenika imenuje sud na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, te se isti ne može smatrati dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti u smislu odredbe članka 3. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Naime, odredbom članka 12. istog Zakona propisana su prava i dužnosti izvanrednog povjerenika. Stavkom 1. tog članka određeno je kako izvanredni povjerenik ima prava i obveze organa dužnika. Organi dužnika, uprava i predsjednik uprave kao tijela trgovačkog društva u privatnom vlasništvu, ne smatraju se dužnosnicima. Nadalje, stavkom 12. tog članka određeno je da se na izvanrednog povjerenika, u pogledu njegovih prava i obveza podredno primjenjuju odredbe Stečajnog zakona. Kako u stečajnom postupku stečajnog upravitelja imenuje sud, sukladno odredbi članka 85. Stečajnog zakona (Narodne novine, br. 71/15 i 104/17) te se isti ne smatra dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa, tako i u postupku izvanredne uprave, izvanrednog povjerenika imenuje sud te se isti ne može smatrati dužnosnikom ni obnašateljem dužnosti.

Nadalje, ukazuje se da sukladno odredbi članka 14. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Dakle, prava i obveze izvanrednog povjerenika utvrđene Zakonom o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku u izravnoj su suprotnosti s obvezama i ovlastima dužnosnika u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

U odnosu na odredbu članka 2. Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske ističe kako je navedena odredba po svom sadržaju retroaktivna, s obzirom da propisuje da će se svi započeti postupci prije stupanja na snagu tog Zakona dovršiti prema odredbama tog Zakona. S tim u vezi, ukazuje se na odredbu članka 90. stavaka 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) prema kojoj zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje, dok iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje.

Osim toga, Vlada Republike Hrvatske smatra potrebnim na horizontalnoj razini urediti etičke norme kojima bi se regulirala sva pitanja sukoba interesa u nesolventijskim postupcima za sve osobe koje se u takvim postupcima pojavljuju, uključujući stečajnog upravitelja, povjerenika u predstečajnoj nagodbi i izvanrednog povjerenika, a sve kako bi se potencijalni sukobi interesa, koji bi se u takvim postupcima mogli pojaviti, sveli na minimum. U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske je zadužila Ministarstvo pravosuđa za pripremu odgovarajućeg zakonskog prijedloga.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje predmetnog Prijedloga zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kušćevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 023-03/18-01/01

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 7. veljače 2018.

P.Z. br. 290

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 18. 2. 2018.		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
02203/18-12/10	1	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-18-03	2	

05, 02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 7. veljače 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 290

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
U HRVATSKOM SABORU**



Hs**NP*023-03/18-01/01*6532 2-18 01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno		07-02-2018	
Klasifikacijska oznaka		Ora. jed.	
023-03/18-01/01		65	
Uredbeni broj		Pril.	Vrij.
6532-2-18-01		1	-

**PREDSJEDNIKU
HRVATSKOG SABORA**

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13., 113/16. i 69/17.), Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnike: Davor Bernardić, Arsen Bauk, Peđa Grbin, Siniša Hajdaš Dončić i Orsat Miljenić.

U Zagrebu, dana 7. veljače 2018. godine

U ime predlagatelja:

Arsen Bauk, predsjednik
Kluba zastupnika SDP-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA
INTERESA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOB INTERESA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda, u daljnjem tekstu: Ustav).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“, broj 32/17., u daljnjem tekstu Zakon o izvanrednoj upravi) u hrvatski je pravni poredak uveden pojam izvanredne uprave za trgovačka društva od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku te su istim Zakonom utvrđena nadležna tijela u postupku izvanredne uprave i uređena druga pitanja s tim u vezi.

Člankom 9. Zakona o izvanrednoj upravi određena su tijela postupka izvanredne uprave, između ostalih i izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku, dok je člankom 11. istog Zakona uređen postupak imenovanja izvanrednog povjerenika u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku na način da ga „*imenuje sud na prijedlog Vlade Republike Hrvatske u skladu s člankom 24. ovoga Zakona*“. Dakle, iako je sud taj koji donosi formalnu odluku o imenovanju izvanrednog povjerenika, jedini ovlašteni predlagatelj je Vlada Republike Hrvatske, a ovlast suda je samo formalne prirode, što imenovanje izvanrednog povjerenika čini političkom odlukom u isključivoj nadležnosti Vlade Republike Hrvatske.

Iako je člankom 3. stavkom 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. - odluka Ustavnog suda, 48/13. – pročišćeni tekst i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI) propisano: „*Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.*“, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu Povjerenstvo) je svojim Zaključkom broj: 711-I-2028-P-402/17-02-17 utvrdilo da se izvanrednog povjerenika u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku ne može smatrati dužnosnikom niti obnašateljem dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Takva odluka Povjerenstva ima za posljedicu da osoba koja upravlja velikim sustavom (a podsjetimo, Zakon o izvanrednoj upravi odnosi se isključivo na sustave s više od 5.000 zaposlenih i više od 7.500.000.000,00 kuna duga), a koju *de facto* imenuje Vlada Republike Hrvatske i čije je imenovanje posljedica političke odluke, ne podliježe sustavu sprječavanja sukoba interesa koji je ustanovljen ZSSI-em, kao niti nadzoru Povjerenstva. Usporedbe radi, kontrola ustanovljena ZSSI-om i nadzor Povjerenstva postoji za svakog člana uprave svakog

trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske, bez obzira na to zapošljava li to društvo 1 ili 1001 radnika.

Predlagatelj ovoga Zakona takvo stanje smatraju neodrživim.

Recentne informacije i dokumenti objavljeni u medijima ukazuju na to da je izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku izložen velikim koruptivnim rizicima, koje je potrebno kontrolirati i preventivnim mjerama smanjiti.

Sukladno tome, a imajući u vidu dosadašnji rad Povjerenstva, držimo nužnim omogućiti da Povjerenstvo vrši kontrolu i nad izvanrednim povjerenicima u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku. Budući, prema stavu Povjerenstva izraženom u citiranom članku, takva kontrola po sadašnjem zakonskom okviru nije moguća, ovim putem predlažemo dopunu ZSSI-a koja će osigurati proširenje nadležnosti Povjerenstva i na izvanredne povjerenike u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13., 113/16. i 69/17.), propisano je da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Predlagatelj smatra da je donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nužno budući recentne informacije i dokumenti objavljeni u medijima ukazuju na to da je izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku izložen velikim koruptivnim rizicima, koje je potrebno kontrolirati i preventivnim mjerama smanjiti.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. - odluka Ustavnog suda, 48/13. – pročišćeni tekst i 57/15.), u članku 3. stavku 1. dodaje se nova točka 42. koja glasi: „izvanredni povjerenik u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku“.

Dosadašnje točke 42. do 45. postaju točke 43. do 46.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

V. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Uz članak 1.

Ovim se člankom određuje da se na izvanrednog povjerenika u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Uz članak 2.

Ovim se člankom određuje da će se ZSSI primjenjivati i na postupke izvanredne uprave koji su u tijeku, kao i na izvanredne povjerenike u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku koji tu dužnost obnašaju u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona te se određuje stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, službenom glasilu Republike Hrvatske, kako bi se osigurala što je moguća žurnija primjena ovoga Zakona i nadzor Povjerenstva nad radom izvanrednih povjerenika u društvima od sistemskog značaja za Republiku Hrvatsku.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 3.

(1) Dužnosnici u smislu ovoga Zakona su:

1. Predsjednik Republike Hrvatske,
2. predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
3. zastupnici u Hrvatskom saboru,
4. predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske),
5. predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
6. zamjenici ministra,
7. predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
8. predstojnici državnih ureda,
9. glavni ravnatelj policije,
10. ravnatelj Porezne uprave,
11. ravnatelj Carinske uprave,
12. glavni inspektor Državnog inspektorata,
13. glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
14. guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke,
15. pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
16. pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
17. pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
18. pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
19. tajnik Hrvatskoga sabora,
20. glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
21. glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
22. tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
23. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
24. zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske,
25. zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
26. pomoćnici ministara,
27. glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
28. ravnatelji državnih upravnih organizacija,
29. ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom,
30. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
31. direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
32. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
33. glavni državni rizničar,
34. predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
35. ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
36. dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona i drugih pravnih akata,
37. načelnik i zamjenici načelnika Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske,
38. glavni inspektor obrane,

- 39. zapovjednici i zamjenici zapovjednika grana Oružanih snaga Republike Hrvatske i Zapovjedništva za potporu, ravnatelj i zamjenik ravnatelja Hrvatskoga vojnog učilišta te zapovjednik Obalne straže Republike Hrvatske,
- 40. predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- 41. predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu,
- 42. župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici,
- 43. gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici,
- 44. predsjednik, zamjenici i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave,
- 45. predsjednik i članovi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

(2) Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

(3) Odredbe iz članka 8., 9. i 10, glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. ovog Zakona odgovarajuće se primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.